PALENCIA AYUNTAMIENTO

UNIÓN EUROPEA

Fondo Europeo de Desarrollo Regional

Una manera de hacer Europa

PALENCIA PMUS

Informes del primer y segundo Taller de Participación Ciudadana

edusi palencia

Una ciudad más sostenible

Servicio de asistencia técnica para la elaboración del Plan de Movilidad Urbana Sostenible y del Plan de Acción por el Clima y la Energía Sostenible de Palencia

Elaboración del PMUS y PACES de Palencia

Primer taller de participación - explotación

Elaborado por	Revisado por	Aprobado por
Nombre y Apellido *Pablo Martínez*	**Nombre y Apellido** *Jose Manuel García*	**Nombre y Apellido** *Enrique Huertas*
18/04/2022		

1. Diagnóstico ciudadano

1.1. Presentación del primer taller de participación ciudadana

La **participación ciudadana** es el proceso que tiene por objeto establecer el papel de los agentes y grupos de interés de la ciudad de Palencia en la elaboración del PMUS, al recoger, compartir e integrar las necesidades y las experiencias locales de las personas que hacen vida en el municipio en los procesos técnicos de análisis y toma de decisiones.

Ilustración 1: Invitación al proceso de participación ciudadana.

Fuente: Elaboración propia

Dada la importancia del plan y su carácter multidisciplinar, se entendió que el proceso de participación tenía que captar un espectro amplio de agentes sociales, económicos, culturales, políticos, técnicos y administrativos, entre otros grupos, con competencias, responsabilidades e intereses diversos, para implicarlos de forma directa y proactiva a las diferentes fases del proceso de redacción del plan en función de su nivel de conocimiento, y capacidades para influir en la toma de decisiones y vinculación con el territorio.

El primer taller de participación ciudadana se realizó el día 6 de abril de 2022 en el Centro Social Municipal "Fernández Nieto". Recibió el nombre de **'Identificación de retos y oportunidades'**, pues permitió construir colectivamente una radiografía de la situación actual de la movilidad en la ciudad. Para ello, las personas participantes expusieron, relacionaron y reconocieron los retos y ventajas de desplazarse en el municipio en cada modo de transporte y según el motivo de viaje.

Ilustración 2: Folleto del proceso de participación ciudadana

Fuente: Elaboración propia

El evento se organizaba en torno a cuatro mesas sectoriales de debate en las que los participantes podían expresar sus percepciones. Las temáticas tratadas fueron:

- **Mesa Temática 1**: Movilidad activa (peatón, bicicleta y vehículos de movilidad personal), accesibilidad y espacio público.
- **Mesa Temática 2**: Movilidad en transporte público e intermodalidad.
- **Mesa Temática 3**: Movilidad en vehículo privado y estacionamiento.
- **Mesa Temática 4**: Descarbonización de la movilidad.

El objetivo final de estos espacios de debate es el de construir participativamente un análisis DAFO técnico-ciudadano.

1.2. Organismos participantes

A continuación se detallan las entidades que han participado en el proceso participativo del PMUS:

- Policía Local de Palencia.
- Federación provincial de jubilados y pensionistas.
- Asociación provincial de autoescuelas.
- Asociación de Usuarios de Vehículos de Movilidad Personal de Palencia.
- Colegio Oficial de Arquitectos de León.
- Colegio Oficial de Psicología de Castilla y León.
- Asociación de Trabajadores Autónomos.
- Asociacion Palencia Abierta.
- Asociación Pata de Cabra.
- Confederación De Personas Con Discapacidad Física De Castilla Y León.
- Fundación Personas.
- Minusválidos unidos para la integración.
- Centro Sanitario Hermanas Hospitalarias.
- Asociación de Usuarios AVE Palencia.
- Confederación De Personas Con Discapacidad Física De Castilla Y León.
- Palbus.
- Colegio de Ingenieros de Caminos de Castilla y León.
- CEOE Empresas de Palencia
- Ayuntamiento de Palencia.
- Grupo PSOE.
- VOX.
- Ganemos Palencia.

1.3. Conclusiones obtenidas por mesa sectorial

1.3.1. Mesa Temática 1: Movilidad activa, accesibilidad y espacio público

En lo referente a la mesa temática 1, la principal problemática detectada fue:

- Movilidad peatonal, accesibilidad y espacio público:
  - Mal estado de conservación de las aceras.
  - Escaso mantenimiento del acerado.
  - Estrechez de la acera.
  - Ausencia y discontinuidad del pavimento podotáctil.
  - Falta de visibilidad en cruces con la calzada.
  - Presencia de obstáculos en las aceras.
  - Existencia de bordillos no adaptados a todos los tipos de movilidad.
  - Falta de una estética en el acerado.
- Movilidad ciclista y VMP:
  - Discontinuidad de la infraestructura ciclista segregada.
  - Existencia de problemas de coexistencia con los vehículos motorizados.
  - Falta de concienciación de todos los tipos de movilidad.
  - Falta de formación.
  - Existencia de miedo generalizado a circular en bicicleta.

Frente a esta problemática, se detectaron las siguientes oportunidades:

- Movilidad peatonal, accesibilidad y espacio público:

BORRADOR

- Necesidad de plantear estrategias para fomentar la movilidad a pie hacia los centros escolares.
- Homogenizar y aplicar criterios técnicos de acerado y accesibilidad universal en todo el término municipal.

- Movilidad ciclista y VMP:
  - Seguimiento del plan ciclista redactado en años anteriores.
  - Fomentar las conexiones longitudinales junto a las vías ferroviarias.
  - Reducir el aparcamiento en superficie para acomodar infraestructura ciclista y VMP segregada.
  - Apostar por estrategias de educación y concienciación de la movilidad ciclista y en VMP.

Ilustración 3: Debate generado en la mesa temática 1

Fuente: Elaboración propia

1.3.2. Mesa Temática 2: Movilidad en transporte público e intermodalidad

En lo tocante al transporte público y a la intermodalidad, la mesa ciudadana de debate identificó la siguiente problemática:

- Inexistencia de un título de transporte integrado entre los autobuses metropolitanos y los urbanos.
- Tiempo de trasbordo entre servicios urbanos de 30 minutos, tiempo no siempre suficiente ante las frecuencias con las que opera el sistema.

- Inexistencia de paneles de información en vivo sobre tiempo de espera en paradas.
- Inexactitud de los tiempos de paso indicados en la app existente.
- El trazado de las rutas no cubre directamente las líneas de deseo.
- Escasa adaptación de las aceras al mecanismo de despliegue de rampas de salida del autobús.

Así como las siguientes oportunidades:

- Integrar tarifariamente los servicios urbanos y los metropolitanos con un bono único.
- Mejora tecnológica del sistema de información a la persona viajera (app, paneles de información en tiempo real, altavoces).
- Revisión de los recorridos de la red de autobuses urbanos atendiendo preferentemente a los principales centros atractores.
- Revisión del diseño de paradas.
- Planificación del mobiliario urbano en zonas de parada.
- Priorizar los puntos de parada tras el paso de una intersección.

1.3.3. Mesa Temática 3: Movilidad en vehículo privado y estacionamiento

Por otro lado, en lo referente a la movilidad en vehículo privado y al estacionamiento, se detectaron los siguientes problemas asociados:

- Existencia de cuellos de botella puntuales que generan una falta en la agilidad de la circulación.
- Falta de una coexistencia pacífica entre bicicletas, usuarios de VMP y conductores de vehículos motorizados.
- Escasa oferta de zonas de carga y descarga en el entorno más próximo a los comercios ubicados en calles peatonales.
- Posible aumento de la accidentalidad ante la creación de plataformas mixtas compartidas.
- Aparcamiento de la plaza Pío XII-Infrautilizado, poco uso.

Mientras que las oportunidades desprendidas de este análisis fueron:

- Fomentar la formación y la educación vial para mejorar la coexistencia entre modos activos y motorizados.
- Mejora de la planificación de desvíos ante eventos especiales como el mercadillo o por obras.
- Seguir con la política de generar aparcamientos disuasorios en la periferia del casco tras el caso de éxito del aparcamiento de la Estación Pequeña.
- Necesidad de redacción de una ordenanza de tráfico que regule los cambios que se van produciendo en la ciudad.

BORRADOR

Ilustración 4: Debate generado en mesas temáticas

Fuente: Elaboración propia

1.3.4. Mesa Temática 4: Descarbonización de la movilidad

Finalmente, la cuarta mesa sectorial debatió sobre políticas de descarbonización de la movilidad, identificando los siguientes problemas o barreras:

- Ralentización de las velocidades de circulación por las zonas 20-30. Se necesita más tiempo para desplazarse entre dos zonas.
- Inexistencia de información sobre puntos de recarga eléctrica públicos.
- Poca consideración de las afecciones a comercios ante actuaciones de peatonalización.
- Poca oferta de puntos de recarga eléctrica.
- Experiencia negativa en sistemas de carsharing.
- Poca penetración de vehículo cero emisiones, tanto en la flota municipal como en la particular.

Oportunidades:

- Incrementar el número de puntos de recarga eléctrica, tanto públicos como privados.
- Aprovechar las instalaciones municipales para implantar puntos de recarga eléctrica.

- Aprovechar la experiencia pasada en sistemas sharing para optimizar su uso.
- Fomentar la renovación del parque móvil municipal y particular.
- Aprovechar la distribución urbana para la incorporación progresiva de una zona de bajas emisiones.

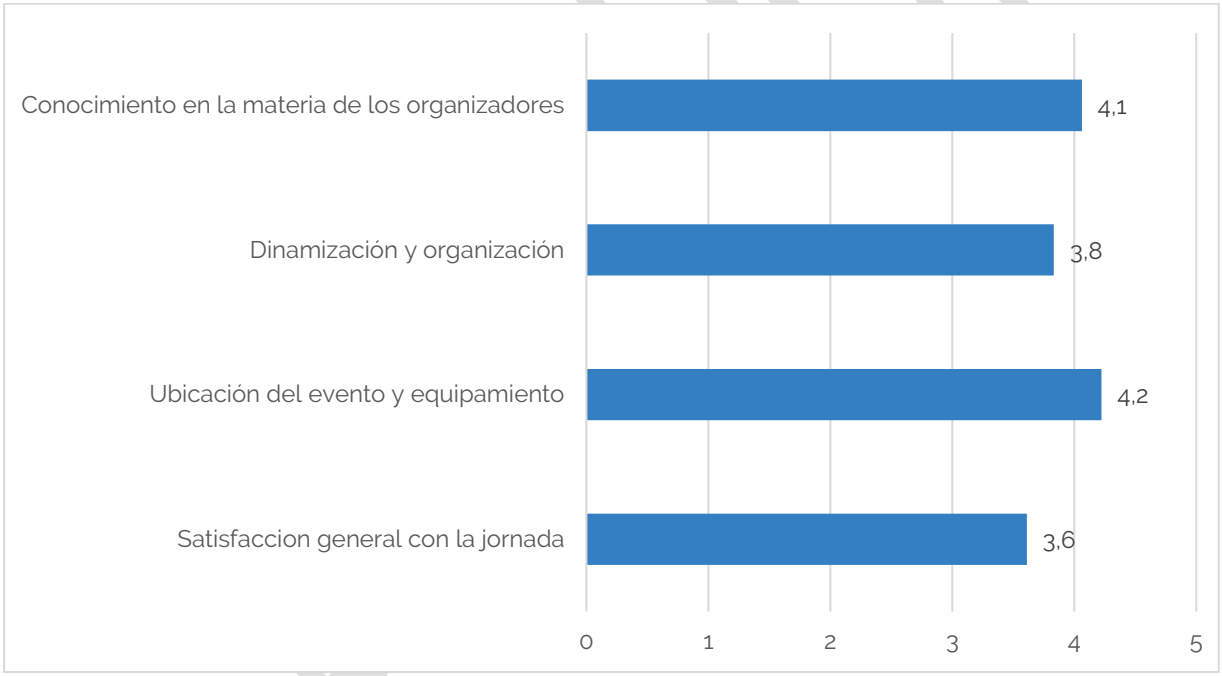
1.4. Valoración de la jornada

Finalmente, las entidades participantes valoraron el evento de participación indicando su grado de satisfacción. Para ello, se usó la siguiente escala:

- 1: No ha cumplido con mis expectativas.
- 2: No cumple del todo con mis expectativas.
- 3: Cumple con mis expectativas.
- 4: Supera mis expectativas.
- 5: Supera mis expectativas ampliamente.

A continuación se muestra la valoración obtenida:

Gráfica 1: Evaluación de los accidentes con víctimas en la provincia de Palencia.



Fuente: Elaboración propia

Tal como se aprecia, la ubicación del evento y el equipamiento y el conocimiento en la materia de los organizadores fueron las cuestiones mejor valoradas.

buchanan

TOOL
ALFA

2022

PALENCIA AYUNTAMIENTO

edusi palencia

UNIÓN EUROPEA

ASISTENCIA TÉCNICA PARA LA REDACCIÓN DEL PMUS Y DEL PACES DE LA CIUDAD DE PALENCIA

Segundo taller de participación ciudadana:

Debate sobre propuestas de movilidad

buchanan

TOOL ALFA

PALENCIA PMUS

PLAN DE MOVILIDAD URBANA SOSTENIBLE

Segundo taller de participación:

Debate ciudadano sobre propuestas de movilidad

Agenda

1. Descripción del PMUS
2. Enfoque del Plan de Acción
3. Organización del proceso participativo
4. Próximos pasos

PALENCIA AYUNTAMIENTO

edusi palencia

UNIÓN EUROPEA

buchanan

TOOL ALFA

PALENCIA AYUNTAMIENTO

edusi palencia

UNIÓN EUROPEA

¿Qué es un PMUS?

Hoja de ruta municipal en materia de movilidad, que tiene como objetivo principal la implantación de formas de desplazamiento más saludables (caminando, en bicicleta o usando el transporte público...), que permitan mejorar la convivencia y la calidad de vida de la ciudadanía.

Fases del estudio

I	II	III	IV
TOMA DE DATOS Y ANÁLISIS	DIAGNÓSTICO DE LA MOVILIDAD	PLAN DE ACCIÓN	EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

PROCESO DE PARTICIPACIÓN PUBLICA

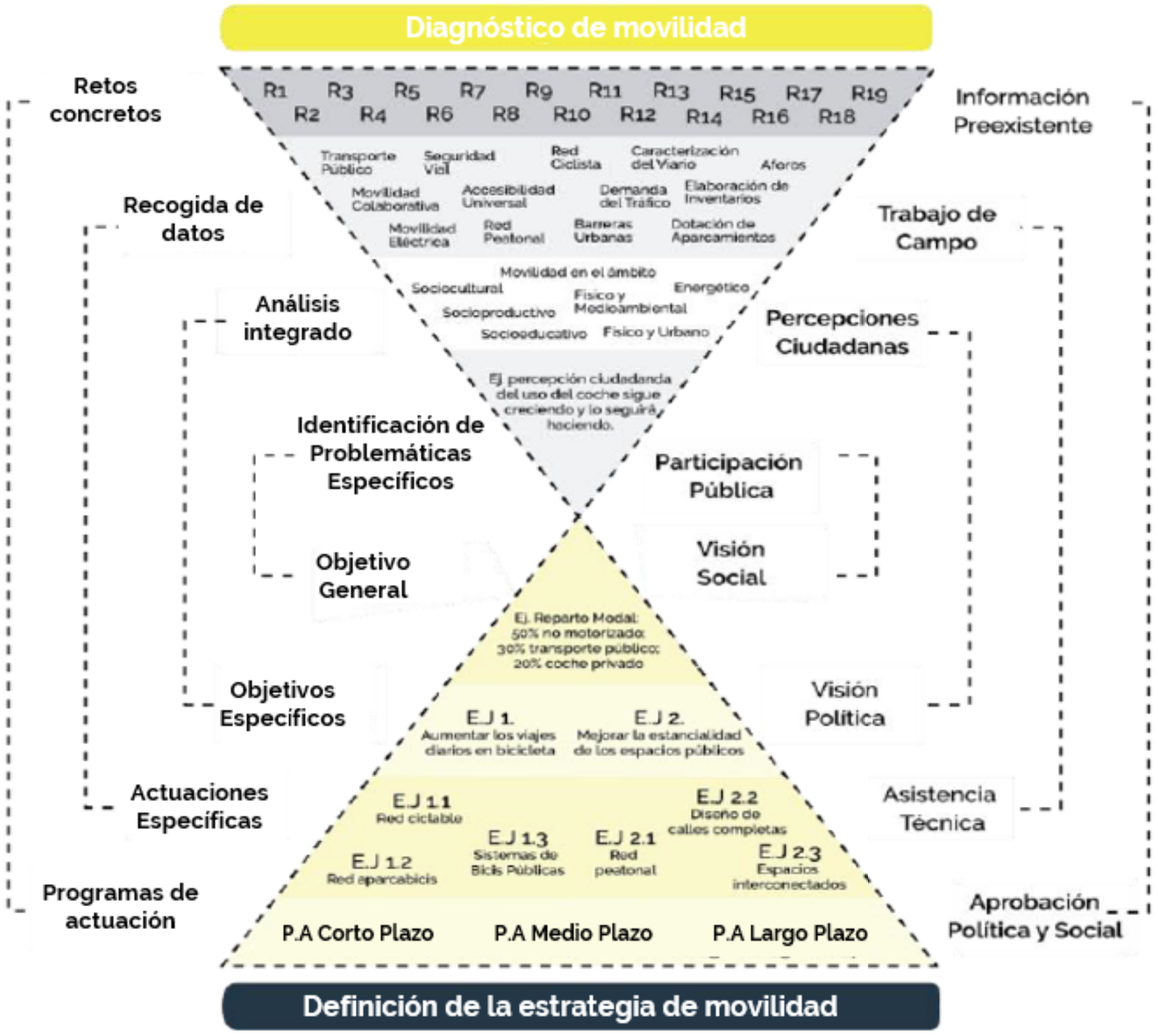
buchanan

TOOL ALFA

PALENCIA AYUNTAMIENTO

edusi palencia

UNIÓN EUROPEA



Fases del estudio

I	II	III	IV
TOMA DE DATOS Y ANÁLISIS	DIAGNÓSTICO DE LA MOVILIDAD	PLAN DE ACCIÓN	EVALUACIÓN Y SEGUIMIENTO

PROCESO DE PARTICIPACIÓN PUBLICA

buchanan

TOOL ALFA

Características de un PMUS

Actúan a nivel local y metropolitano

Garantizan la accesibilidad y las necesidades de movilidad de todas las personas

Cubren todos los modos de transporte, personas y mercancías

Pretenden cambiar la distribución modal a favor de modos más limpios y eficientes

Están ligados a los planes y estrategias locales, regionales y nacionales

Deben reducir los impactos negativos del transporte

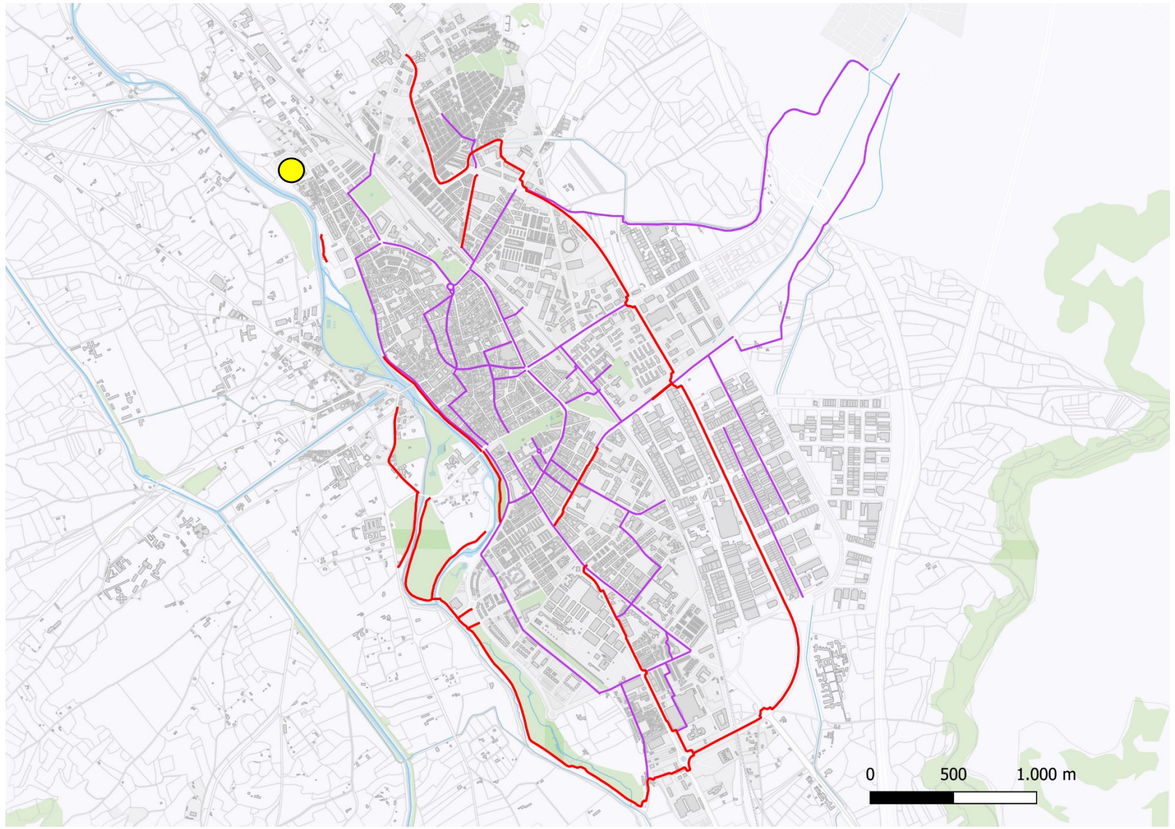
Enfoque del Plan de Acción

¿Cómo habéis accedido a este equipamiento?

¿Habéis tenido algún problema al venir?

Enfoque del Plan de Acción

- Inexistencia de rutas directas.
- 3 puntos de aparcamiento ciclista.
- Conflictos en intersecciones.



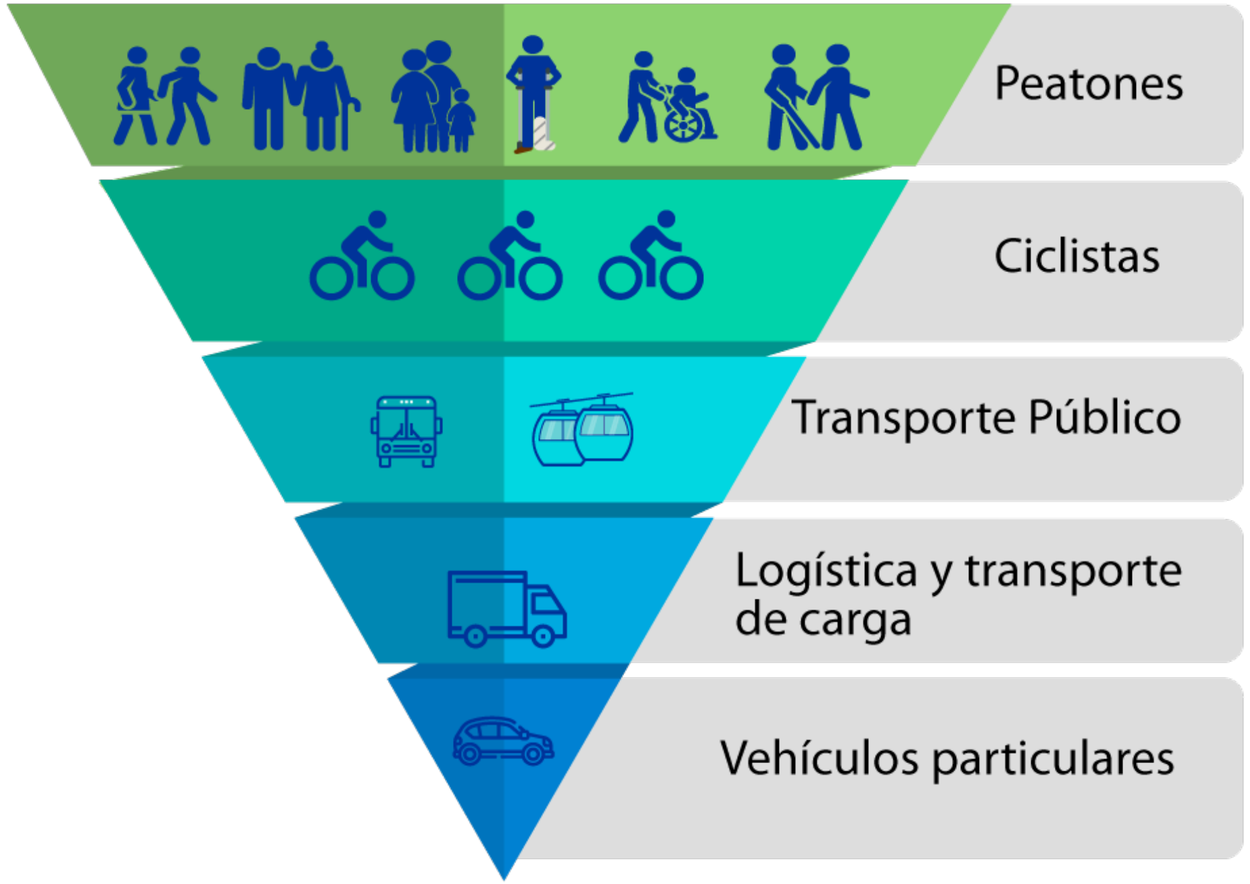
Enfoque del Plan de Acción

- 3 autobuses a la hora.
- Conexión directa solo desde el lado este de la ciudad.
- Problemas de accesibilidad universal en las paradas.

Enfoque del Plan de Acción

- 65 plazas de aparcamiento (2 PMR).
- Disponibilidad de una red viaria densa, continua e ininterrumpida.
- Inexistencia de punto de recarga eléctrico.

Enfoque del Plan de Acción



Movilidad centrada en las personas

Igualdad de oportunidades

PALENCIA AYUNTAMIENTO

edusi palencia

UNIÓN EUROPEA

Ejes estratégicos

Eje 1: Estrategia de mejora de la movilidad peatonal y espacio público

Eje 2: Estrategia de dinamización de la movilidad ciclista y VMP.

Eje 3: Estrategia de integración y modernización del servicio de transporte público.

Eje 4: Estrategia sobre el tráfico y la circulación.

Eje 5: Estrategia de Estacionamiento.

Eje 6: Estrategia de movilidad por actividades

Eje 7: Estrategia de fomento de la movilidad cero emisiones.

Eje 8: : Estrategia de gestión sostenible de la distribución urbana de mercancías.

Eje 9: Estrategia de gestión y promoción de la movilidad sostenible.

buchanan

TOOL ALFA

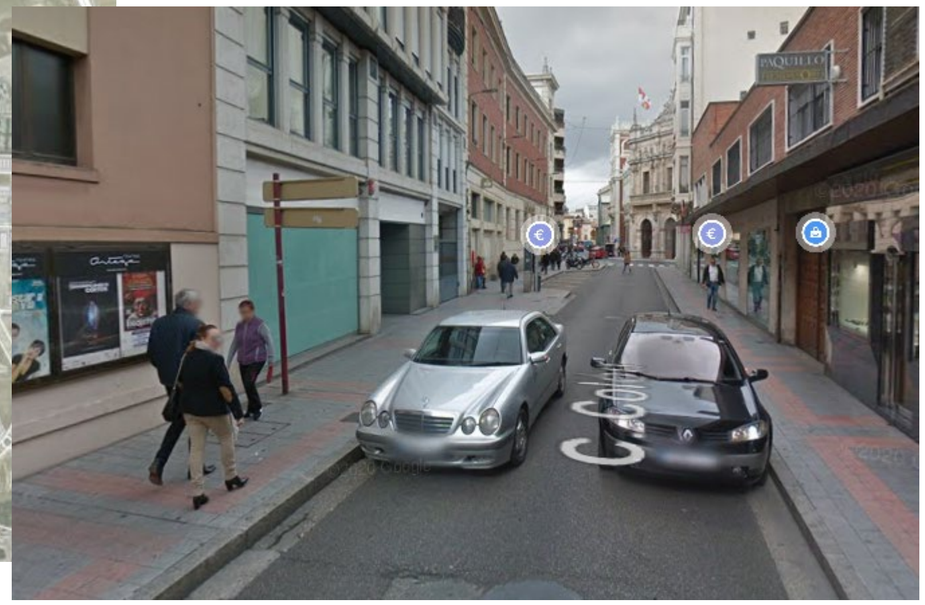
PALENCIA AYUNTAMIENTO

edusi palencia

"Recuperar la ciudad para el peatón"

UNIÓN EUROPEA

Eje 1 – Movilidad peatonal y espacio público



Castilla y León | Noticias de Palencia | Sucesos en Palencia

Los discapacitados salvan sólo a la Nueva Balastera como barrio accesible para las sillas de ruedas

buchanan

TOOL ALFA

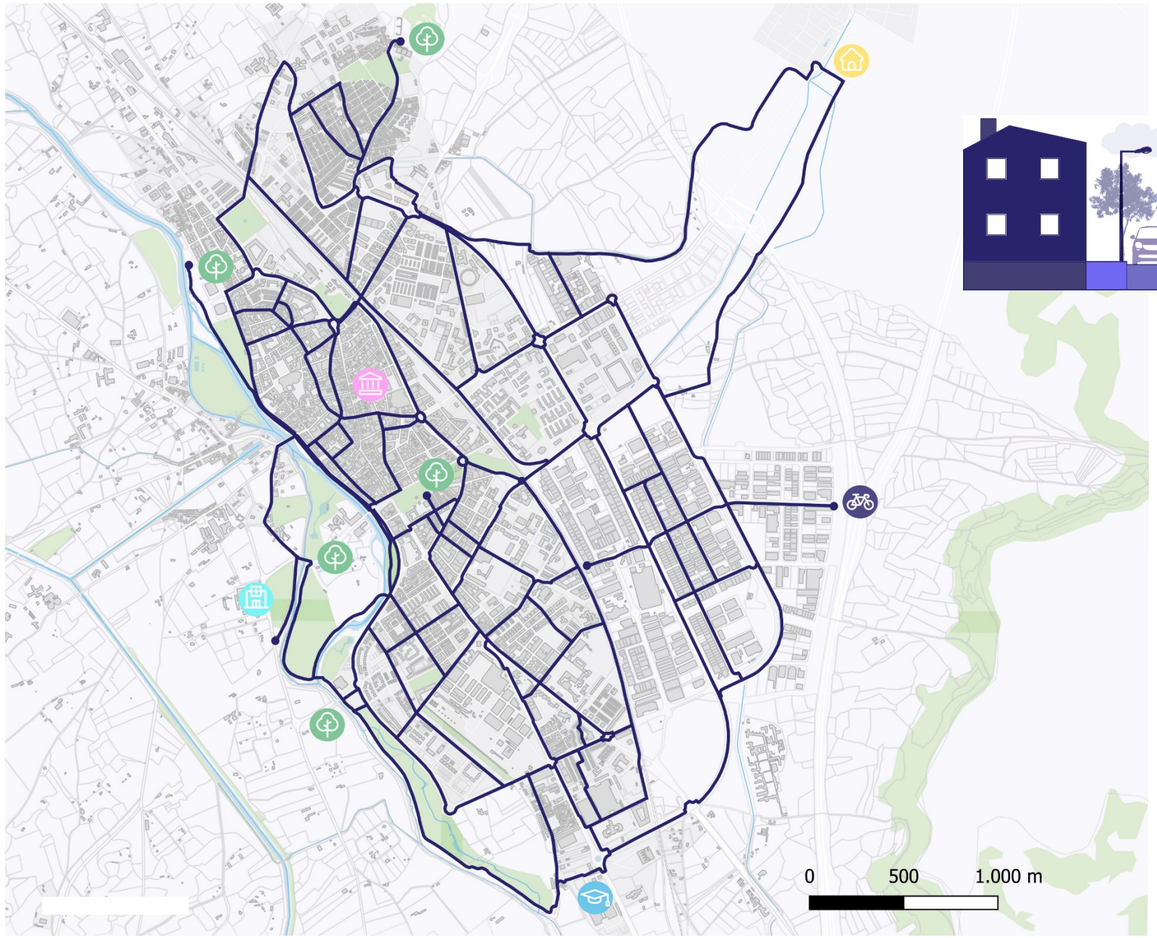
PALENCIA AYUNTAMIENTO

edusi palencia

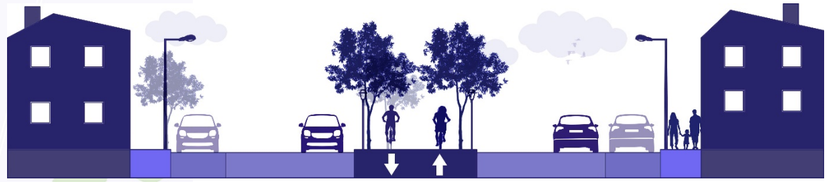
"La movilidad activa como factor de sostenibilidad"

UNIÓN EUROPEA

Eje 2 – Movilidad ciclista y VMP



¿Coexistencia o segregación?



Barreras Transversales

buchanan

TOOL ALFA

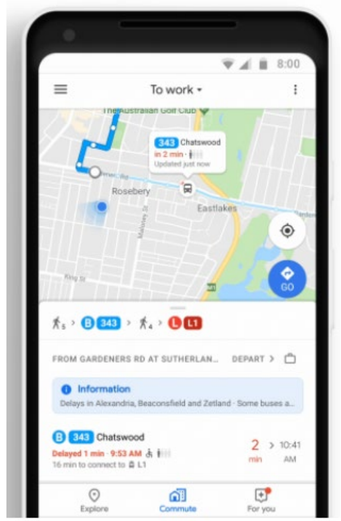
PALENCIA AYUNTAMIENTO

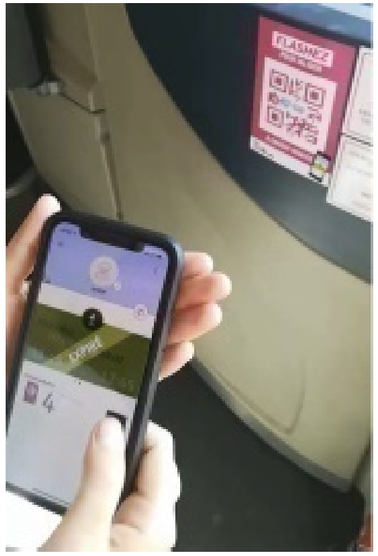
edusi palencia

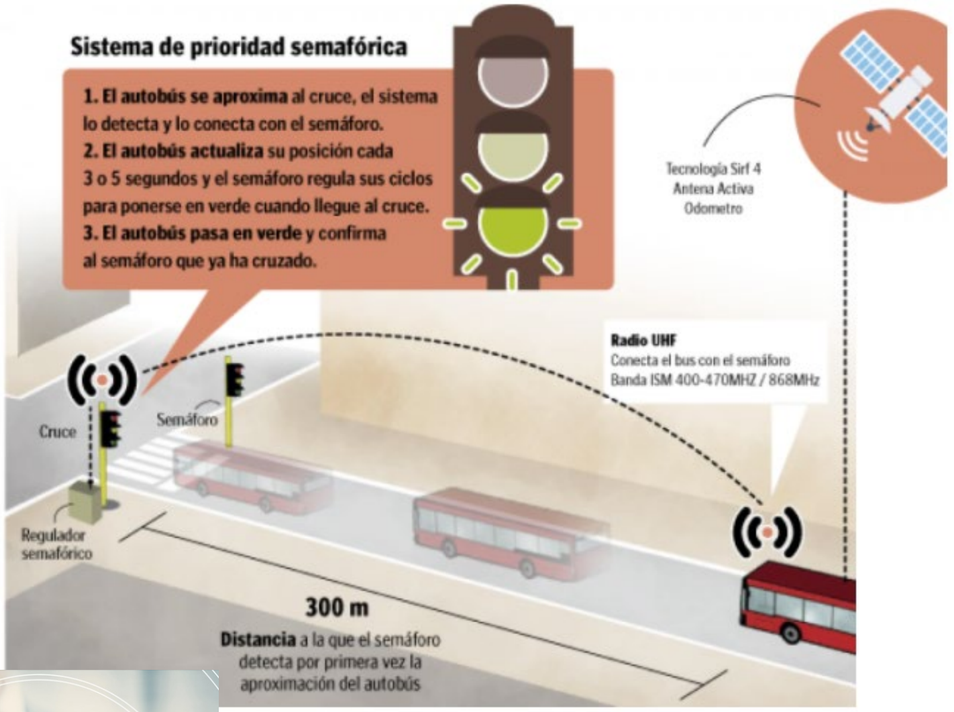
"Como elemento vertebrador de la movilidad urbana"

UNIÓN EUROPEA

Eje 3 – Integración y modernización del servicio de transporte público.







buchanan

TOOL ALFA

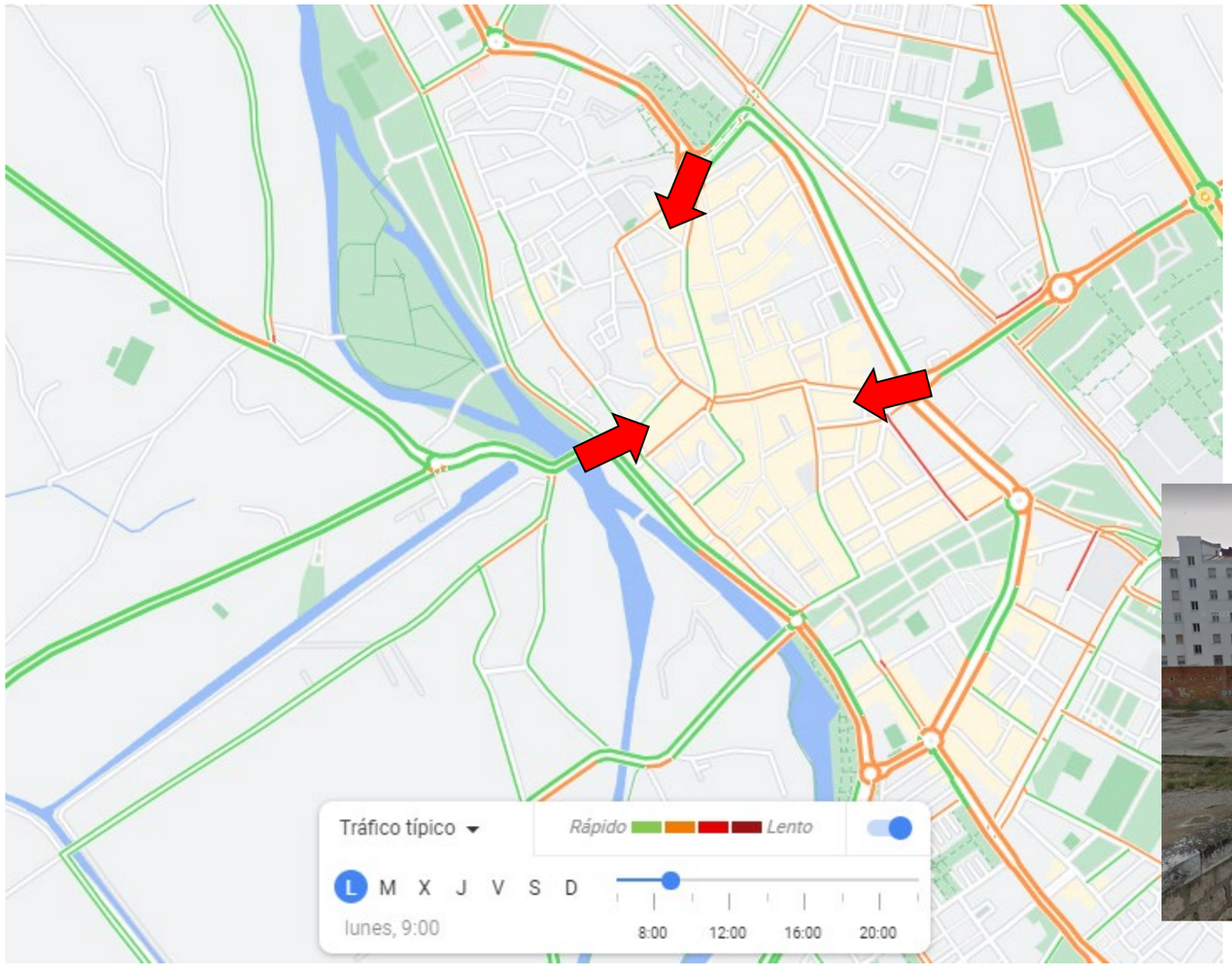
PALENCIA AYUNTAMIENTO

edusi palencia

"Regular eficazmente el uso del vehículo individual"

UNIÓN EUROPEA

Eje 4 – Estrategia sobre el tráfico y la circulación.



buchanan

TOOL ALFA

PALENCIA AYUNTAMIENTO

edusi palencia

UNIÓN EUROPEA

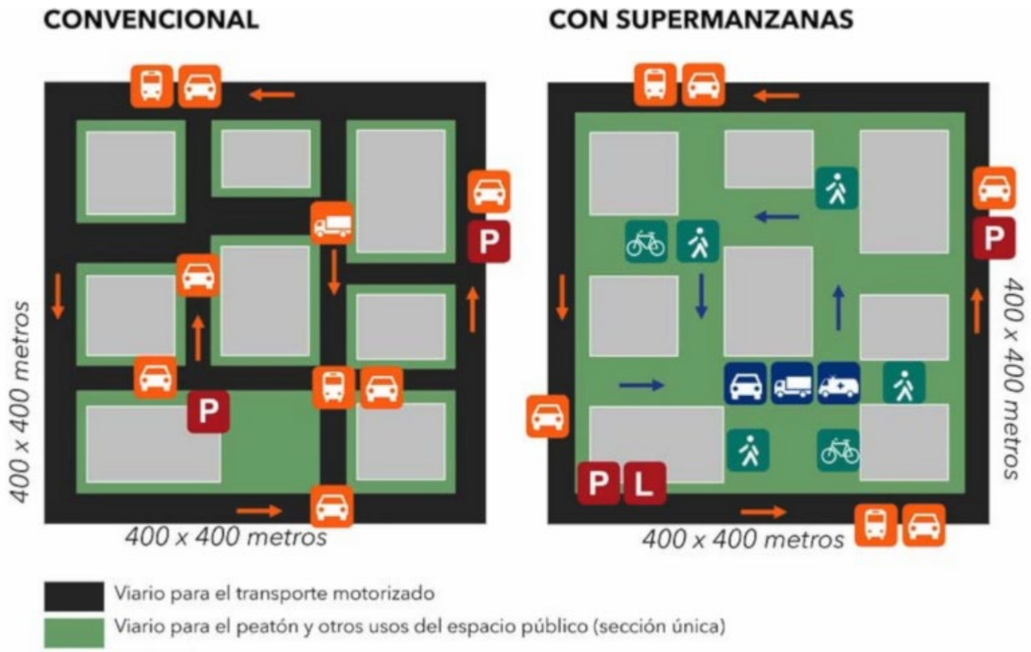
Eje 4 – Estrategia sobre el tráfico y la circulación.

"Regular eficazmente el uso del vehículo individual"

Zona de Bajas Emisiones

Madrid Central

Ven a la ciudad que tiene el corazón más grande.



buchanan

TOOL ALFA

PALENCIA AYUNTAMIENTO

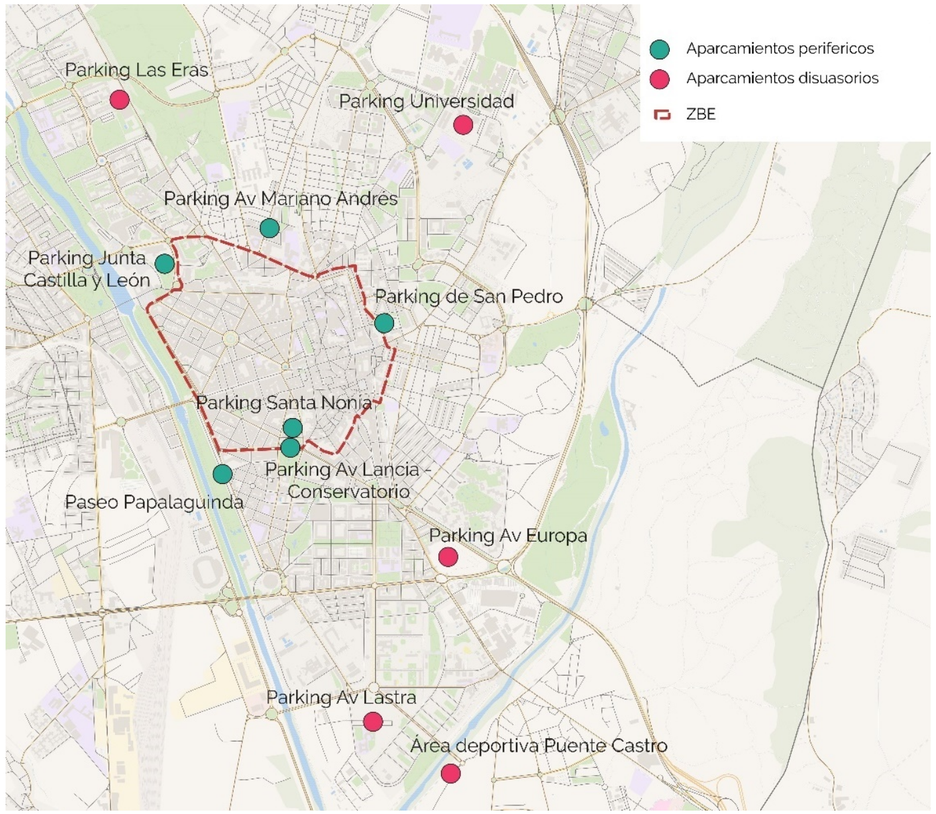
edusi palencia

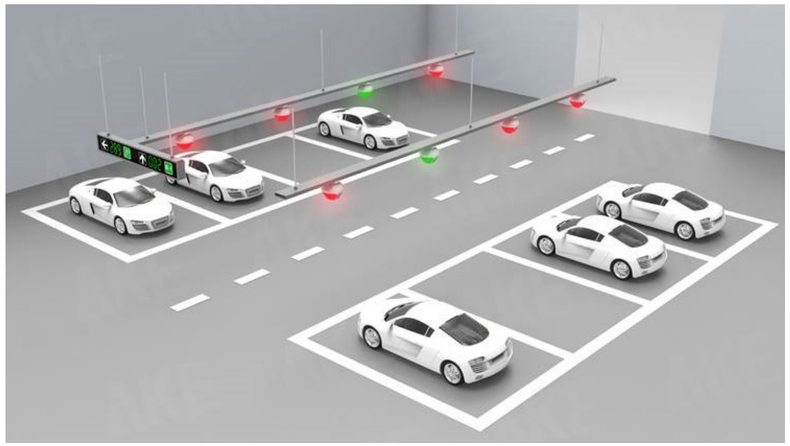
UNIÓN EUROPEA

Eje 5 – Estrategia de estacionamiento.

"Potenciar un aparcamiento ágil e inteligente"

Rue Charles Baudelaire, Paris.





ORAPALENCIA

buchanan

TOOL ALFA

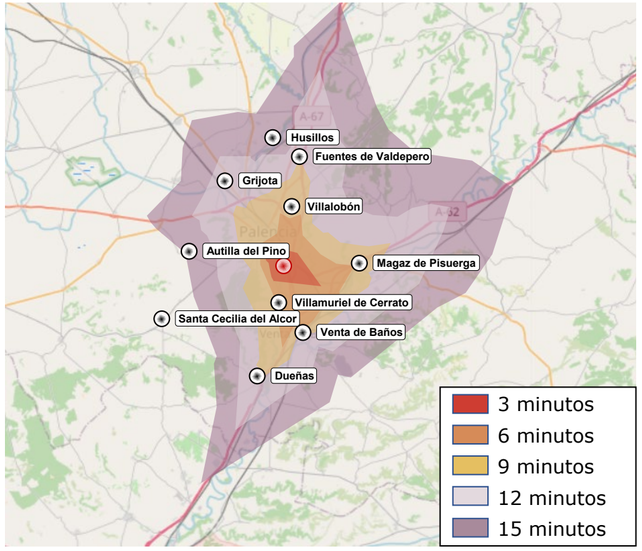
PALENCIA AYUNTAMIENTO

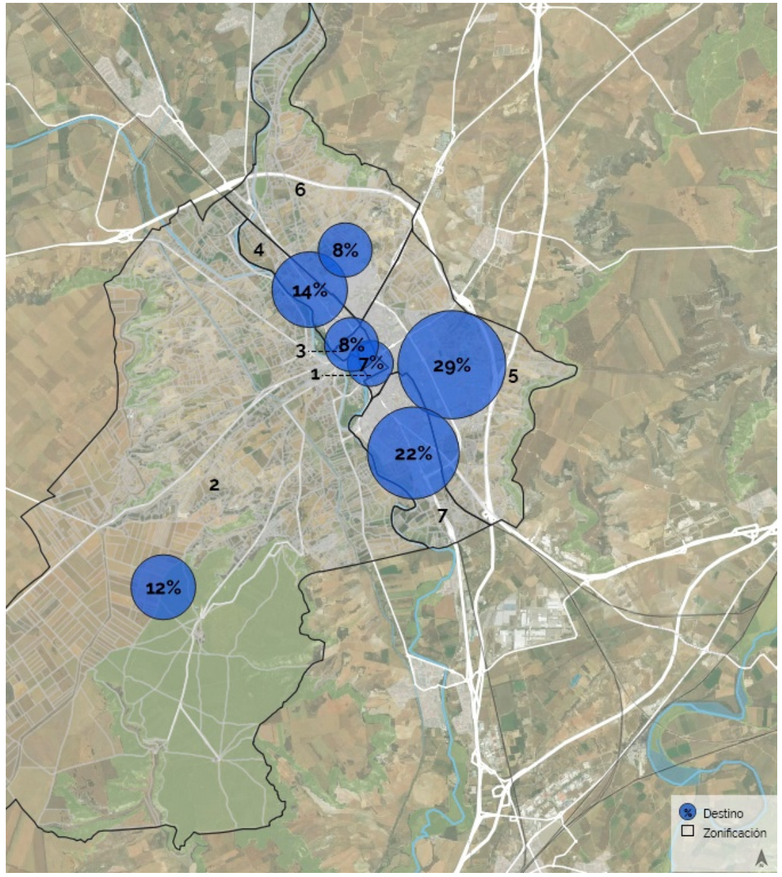
edusi palencia

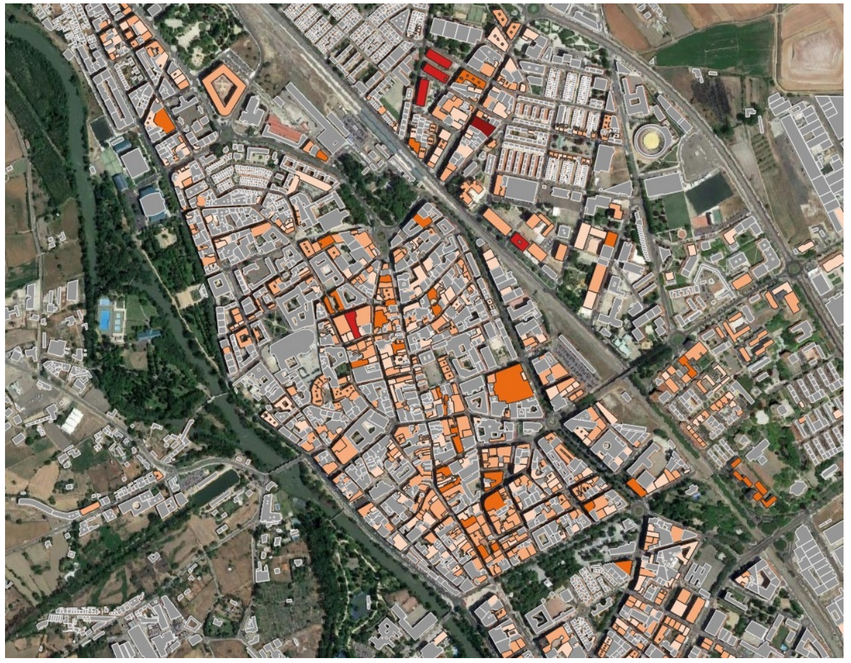
"Favorecer modos de transporte sostenibles para las conexiones con nodos de movilidad"

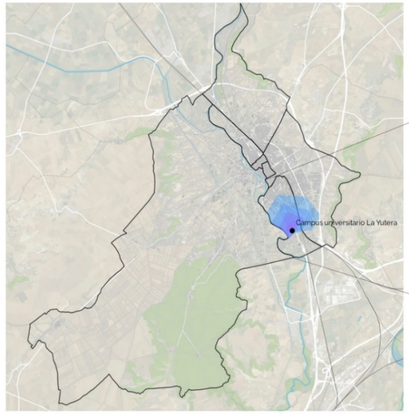
UNIÓN EUROPEA

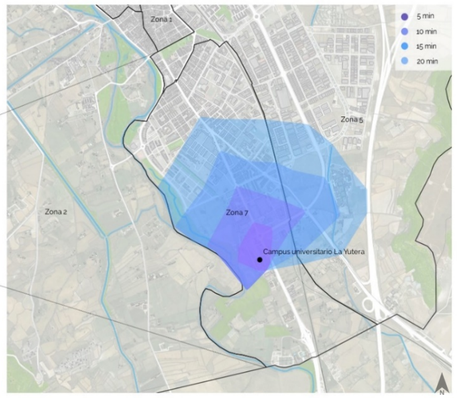
Eje 6 – Estrategia de movilidad por actividades.











buchanan

TOOL ALFA

PALENCIA AYUNTAMIENTO

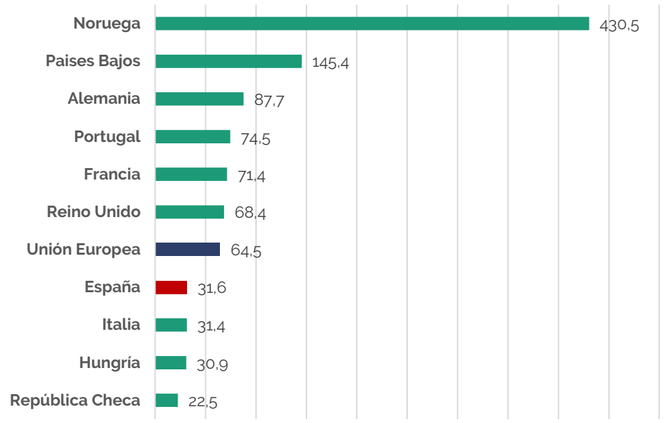
edusi palencia

UNIÓN EUROPEA

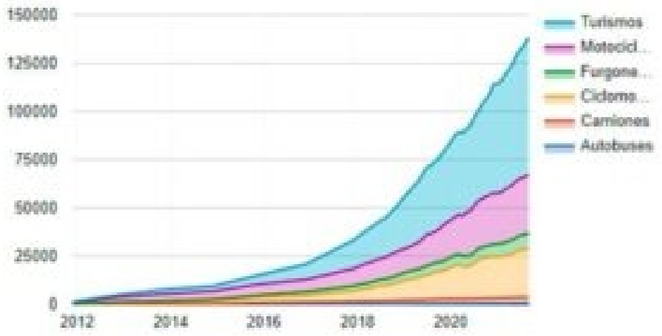
Eje 7 – Estrategia de movilidad cero emisiones.

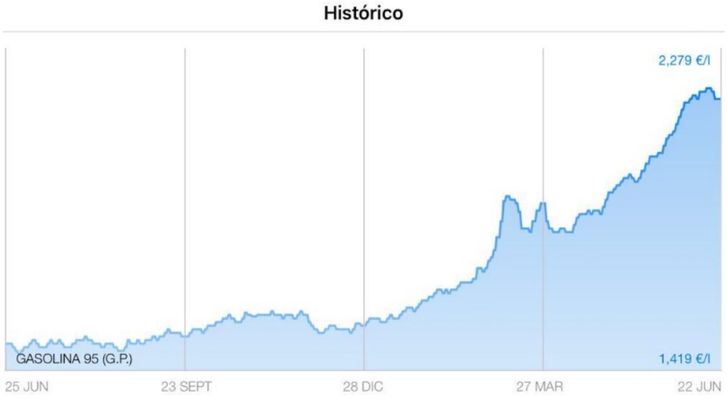
"Promover una descarbonización de la flota pública y particular"

N.º de vehículos eléctricos



N.º de puntos de recarga pública





Evolución del precio de la gasolina

buchanan

TOOL ALFA

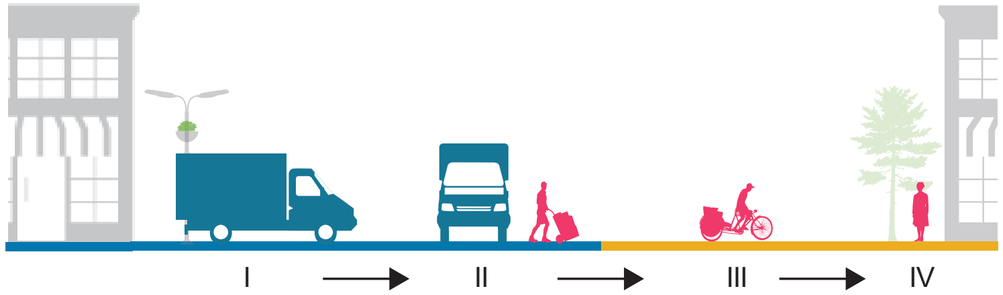
PALENCIA AYUNTAMIENTO

edusi palencia

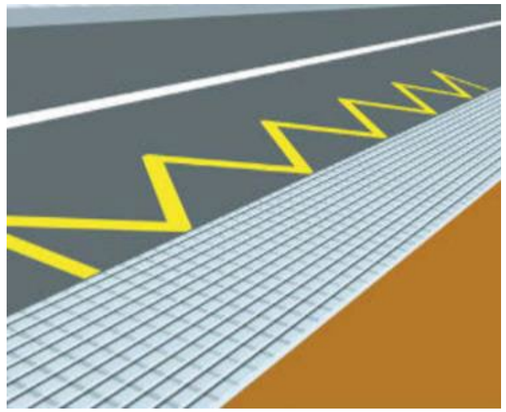
"Mejorar la operativa y gestión del transporte de mercancías"

UNIÓN EUROPEA

Eje 8 – Estrategia de distribución urbana de mercancías.



EXCEPTO CARGA
Y DESCARG A
MÁXIMO 30 MINS
DE 9 A 13 HORAS
Y DE 17 A 20 HORAS



buchanan

TOOL ALFA

PALENCIA AYUNTAMIENTO

edusi palencia

"Concienciar sobre los beneficios de la movilidad sostenible"

UNIÓN EUROPEA

Eje 9 – Estrategia de gestión y promoción de la movilidad sostenible.

FORO DE MOVILIDAD sostenible

Un nuevo concepto en movilidad

tmuevo

Oficina de Movilidad de Burgos

BURGOS

buchanan

TOOL ALFA

Organización del proceso participativo

Mesa Temática 1

Movilidad activa (peatón, bicicleta y patinete), accesibilidad y espacio público.

Mesa Temática 2

Tráfico, circulación, estacionamiento y movilidad por motivos (hacia el trabajo, centros educativos, hospitales, etc.).

Mesa Temática 3

Movilidad cero emisiones, distribución urbana de mercancías y promoción de la movilidad sostenible.

Próximos pasos

III

PLAN DE ACCIÓN

- 2º taller participativo
- Definición de Objetivos y resultados esperados
- Diseño de medidas y propuestas de mejora
- Calendarización del plan de acción

PA LEN CIA PMUS

PLAN DE MOVILIDAD URBANA SOSTENIBLE

UNIÓN EUROPEA

Servicio de asistencia técnica para la redacción del PMUS y del PACES de la ciudad de Palencia

¡Muchas gracias!

PA LEN CIA AYUNTAMIENTO

edusi palencia

buchanan

TOOL ALFA